

MINUTA

reuniunii Comitetului director din cadrul Comitetul interministerial pentru coordonarea politicilor și acțiunilor aferente produselor din tutun și produselor conexe

11.01.2016, ora 15⁰⁰, sediul Ministerului Sănătății

1. Deschiderea

Este important de luat în considerare termenul de transpunere a Directivei 2014/40/UE în legislația națională prin proiectul de Lege privind stabilirea condițiilor pentru fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe și pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun și riscul declanșării procedurii de infringement.

2. Participanți

La reuniune au participat reprezentanți ai următoarelor instituții: Ministerul Sănătății, Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Afacerilor Interne – Inspectoratul General al Poliției Române, Ministerul Economiei, Comerțului și Relațiilor cu Mediul de Afaceri, Ministerul Finanțelor Publice, Agenția Națională de Administrație Fiscală – Direcția Generală a Vămirilor, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Ministerul Comunicațiilor și pentru Societatea Informațională, Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor.

3. Aprobarea agendei

Agenda anunțată s-a aprobat în unanimitate.

4. Moderatori ședință

Președintele Comitetului director – dl. Secretar de Stat **FRANCISK IULIAN CHIRIAC**

5. Probleme puse în discuție

Aspecte legate de procesul de transpunere a Directivei 2014/40/UE

- Având în vedere faptul că reprezentanții Comitetului director sunt desemnați recent în Comitetul interministerial datorită reorganizării autorităților și instituțiilor publice centrale s-a propus trimiterea eventualelor observațiilor până vineri, 15.11.2016
- Secretariatul tehnic va centraliza și va prelua observațiile reprezentanților instituțiilor implicate. Luni, 18.01.2016, MS va trimite proiectul de *Lege privind stabilirea condițiilor pentru fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe și pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun* membrilor Comitetului director în vederea agreării textului proiectului de act normativ.

Aspecte legate de principalele obiecții transmise până în acest moment de industria de profil cu privire la procesul de transpunere a Directivei 2014/40/UE

- Referitor la obiecțiile/proponerile reprezentanților industriei tutunului, este important ca partea guvernamentală să aiba un punct de vedere comun
- Reprezentanții industriei de profil au trimis tuturor instituțiilor implicate în transpunerea Directivei 2014/40/UE, o adresă prin care își exprimau punctul de vedere cu privire la textul proiectului de lege, pe de o parte și îngrijorarea privind timpul minim necesar pentru a-și adapta fluxurile de producție și utilaje astfel încât să poată realiza, începând cu data de 20 mai 2016, produse adaptate noilor cerințe, pe de altă parte, solicitând o prorogare a termenului limită de conformare pentru activitățile de producție
- Având în vedere că este o piață foarte sensibilă (comerțul cu tutun și produse din tutun) și luând în considerare munca importantă depusă împotriva contrabandei cu produse din tutun (statistic a scăzut procentul de la 36,3% la 17.5 % cota de piață) este necesar de luat în discuție prorogarea termenului limită de conformare pentru activitățile de producție
- Acest punct de vedere este susținut și de reprezentanții ANAF scoțând în evidență pericolul la care este expusă populația cu produse provenind din traficul ilicit a căror compoziție nu poate fi stabilită în unele cazuri ca fiind tutun
- MAE va trimite o scrisoare Comisiei prin care va solicita un punct de vedere referitor la posibilitatea prorogării termenului însă subliniază faptul că termenul de 20 mai 2016 trebuie respectat și este important să respectăm calendarul propus, astfel încât proiectul de lege să fie trimis cât mai repede în Parlament, având în vedere că este an electoral

MAE va trimite un punct de vedere asumat cu privire la acest aspect.

- Reprezentanții industriei tutunului reclamă faptul că nu au fost consultați invocând prevederile art. 5 alin. 3 din Convenția-Cadru privind controlul tutunului, respectiv consultarea mediului de afaceri din domeniu
- Trebuie plecat de la premiza că, industria tutunului este profesionalizată și a avut, de-a lungul timpului, o poziție constructivă și o contribuție importantă în domeniu, inclusiv în combaterea contrabandei
- În jur de 40% din structura accizei este colectată din comercializarea tutunului și produselor din tutun și reprezintă 12% din totalul veniturilor colectate la bugetul de stat; în aceste condiții problema sesizată de reprezentanții industriei nu poate fi minimalizată, având un impact foarte mare în scăderea veniturilor colectate pe perioada sistării producției, piața de consum riscând să fie ocupată de produse din contrabandă
- Reprezentanții industriei tutunului solicită un act normativ cât mai previzibil, în vigoare, pentru a le da posibilitatea de a-și adapta producția; termenul tranzitoriu de 1 an reglementat în directivă este valabil pentru anumite tipuri de produse din tutun
- MS, alături de MAE, insistă pe respectarea termenului de 20 mai 2016 pentru a evita declanșarea procedurii de infringement
- În acest moment sunt doar 3 state membre care au transpus Directiva 2014/40/UE în legislația națională, respectiv Portugalia, Ungaria, Slovacia.

Opinia MS:

- În cadrul ședințelor DG SANTE au fost discutate aspectele sesizate de industria tutunului. Concret, vor fi scoase de pe piața de consum țigările aromate și pachetele slim care reprezintă un procent foarte mic din producție

- Modificările care vor interveni sunt legate de etichetare, mai exact partea de imprimare; dimensiunile pachetelor rămân aceleași
- Pozele ce vor fi imprimate, în număr de 14, sunt puse la dispoziția industriei tutunului prin intermediul MS (preluate de la Comisie)
- Referitor la raportare, instrumentul este deja definitivat, metoda este mult simplificată în sensul că se va face o singură raportare, pe portalul Comisiei Europene până la data de 20 noiembrie 2016
- O propunere de modificare a definiției pachetului unitar de țigarete în sensul introducerii noțiunii de "marginii rotunjite sau șanfrenate" nu poate fi preluată având în vedere că marginile nu intră în calculul suprafeței pe care se aplică avertismentul/poza – MS solicită susținerea acestui punct de vedere
- În sensul celor mai sus menționate, ANPC precizează existența unui precedent, respectiv Regulamentul (UE) nr. 1169/2011 privind informarea consumatorilor cu privire la produsele alimentare care a înlocuit HG nr. 106/2002 privind etichetarea alimentelor; Comisia a formulat un răspuns la solicitarea ANPC făcând referire la suprafața desfășurată.

ANPC va transmite o copie a documentului mai sus menționat.

- ANAF atrage atenția asupra faptului că o reglementare foarte strictă va conduce la creșterea contrabandei și nu va rezolva problema de sănătate a populației, având în vedere că România are în jur de 2070 km de frontieră externă UE. Va fi necesară creșterea capacității administrative atât a autorității vamale cât și a altor instituții pentru a face față acestor noi provocări.

Concluzie:

- În acest moment există un proiect de lege elaborat de experții tehnici într-o formă intermediară, care este expus pe site-ul MS-ului, la rubrica Transparență decizională
- Până la data de 18.01.2016 va fi transmis secretariatului tehnic textul proiectului de lege reprezentând poziția armonizată a reprezentanților Comitetului director în conformitate cu Directiva 2014/40/UE
- În acest context au fost formulate următoarele

Propuneri:

- Organizarea unei întâlniri cu reprezentanții industriei tutunului în cadrul căreia să existe o discuție informală cu privire la aspectele sesizate și, eventual o a doua întâlnire a comitetului director în cadrul căreia să stabilim ce se poate și ce nu se poate prelua direct din propunerile înaintate de industrie, în acord cu reglementările directivei
- MAE a propus mandatarea unui reprezentant al Comitetului director care se va întâlni cu reprezentanții industriei tutunului și va transmite un răspuns unitar, prin procedură transparentă, prin redactarea unei minute a ședinței care va fi făcută publică însă nu a fost agreată această idee și s-a decis ca toți reprezentanții Comitetului director să participe la întâlnire
- Având în vedere faptul că adresa cu observații privitoare la proiectul de lege a fost transmisă către toate instituțiile implicate, s-a decis centralizarea răspunsurilor formulate de fiecare instituție în parte, până la data de 15.01.2016, în scopul elaborării unui punct de vedere unitar, asumat

- Stabilirea calendarului, respectiv (MS):

- până la data de 18.01.2016 va fi agreat textul proiectului de lege de către reprezentanții Comitetului director;
- solicitarea Comisiei Europene unui punct de vedere cu privire la posibilitatea prorogării termenului limită de conformare pentru activitățile de producție, pentru clarificare
- miercuri 20.01.2016 ora 15.00 / joi 21.01.2016 ora 10 întâlnirea cu reprezentanții industriei tutunului;
- în săptămâna 25-29.01.2016 va fi stabilită dezbaterea publică la sediul MS;
- în urma dezbaterii publice se va finaliza procesul de modificare/completare a proiectului de lege și se vor demara procedurile de avizare interministerială;

- Având în vedere faptul că sunt multe instituții publice implicate în gestionarea pieței tutunului și produselor din tutun iar multe dintre aspectele reglementate de Directiva 2014/40/UE depășesc competențele MS, MADR propune ca proiectul de lege să ia forma unei Strategii de politici publice în domeniul tutunului și produselor din tutun, cu responsabilitățile precizate pe fiecare instituție în parte (MADR)

- MADR a elaborat în 2010 o Strategie de politici publice în domeniul tutunului și produselor din tutun, document care va transmis către toate instituțiile implicate, sub semnătura domnului ministru

- MS subliniază faptul că acest Comitet s-a înființat cu scopul de a face politici publice în domeniul tutunului, nu are ca unic scop transpunerea Directivei 2014/40/UE în legislația națională; este însă prioritar acest demers având în vedere termenul de transpunere, respectiv 20 mai 2016

- Este important de luat în considerare, pe termen lung, necesitatea constituirii unor laboratoare, pe de o parte și sănătatea populație pusă în balanță cu colectarea accizelor, pe de altă parte